PROJET DE RENFORCEMENT DES CAPACITES INSTITUTIONNELLE ET OPERATIONNELLE DES ONG MEMBRES DU CONSEIL DE CONCERTATION DES ONG DE DEVELOPPEMENT ET AUTRES RESEAUX D'OSC

Tél : (+242) 05 346 45 15 /06 931 09 51 / 22 615 03 51

E-mail : ccodorg@yahoo.fr **/www.ccodcongo.org**

Cartographie des OSC et réseaux féminins en République du Congo

RAPPORT FINAL

Réalisé par
Franck Roger MATOKO
Consultant

Décembre 2023

PLAN

1. Contexte, enjeux et Objectifs de l'élaboration de la cartographie
2. Problématique, Méthodologie et processus de travail
3. Etat des lieux
3.1. Cadre réglementaire et institutionnel fragmenté et peu adapté
3.2. Typologie, la structuration et de la portée des interventions
4. Défis et Déficits
5. Potentiel et Opportunités
6. Recommandations et perspectives
7. Recommandations à l'endroit du CCOD

8. Conclusion

Contexte, enjeux et Objectifs de l'élaboration de la cartographie

Contexte et justification :

Dans l'optique de contribuer à l'émergence d'une société civile légitime, indépendante, crédible et capable de participer au développement social, à la croissance économique et de répondre aux besoins des populations les plus vulnérables en République du Congo, Le Conseil de Concertation des ONG de Développement (CCOD), a bénéficié d'un soutien financier de l'Union Européenne pour mettre en œuvre un projet intitulé **"Renforcement des capacités Institutionnelle et opérationnelle des OSC membres et d'autres réseaux (PRECAP-CCOD)"** pour une durée de 3 ans (36 mois).

Le diagnostic institutionnel et opérationnel réalisé, dans le cadre de ce projet, en 2022 dans cinq (5) localités ciblées par le projet a montré qu'il ya seulement six (6) OSC dirigées par les femmes sur les trente-cinq (35) diagnostiquées et aucun réseau féminin n'avait été ciblé par ce que n'étant pas connu.

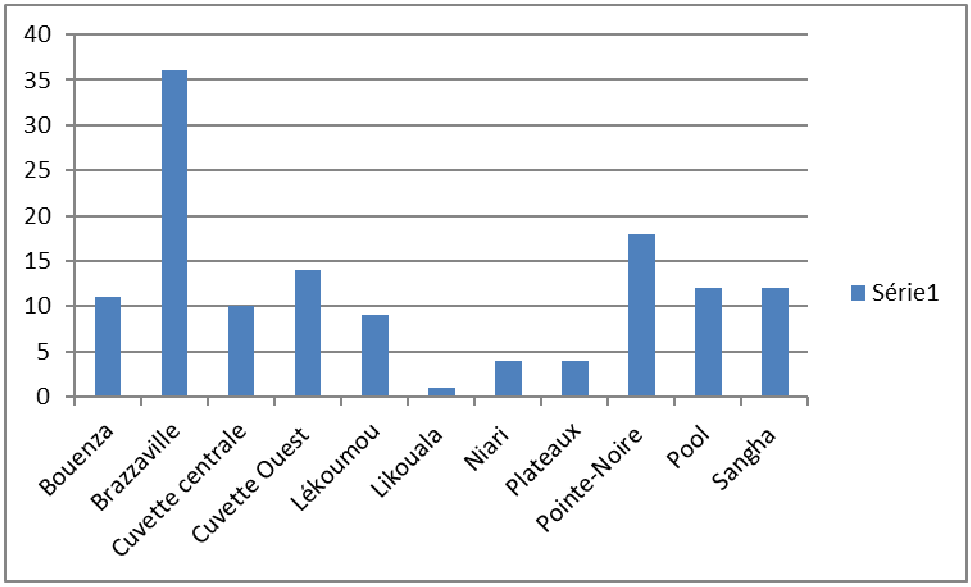
Objectifs de l'élaboration de la cartographie

- Identifier les OSC et réseaux féminins dans les zones ciblées par le Projet, mais aussi sur le reste de l'étendue de la république du Congo ;
- Caractériser les différentes OSC (Nom de la structure, Date de création, Numéro récépissé, Thématique d'action, Zone d'action, Nombre des membres, Noms et contacts du responsable)
- Cartographier toutes les OSC et réseaux féminins à travers les cartes départementales et/ou de la république.

Méthodologie et processus de travail

Collecte des données et de l'information	Analyse et recoupement des données	Synthèse, restitution et validation
Revue documentaire Entretiens Fiches d'identification	Analyse miroir Recoupement des données Analyser les dynamiques et tendances	. Synthèse • Atelier de restitution, de finalisation et de validation des conclusions • Rédaction finale du rapport

Répartition géographique des OSC féminines par département



Répartition géographique des réseaux d'OSC féminines par département

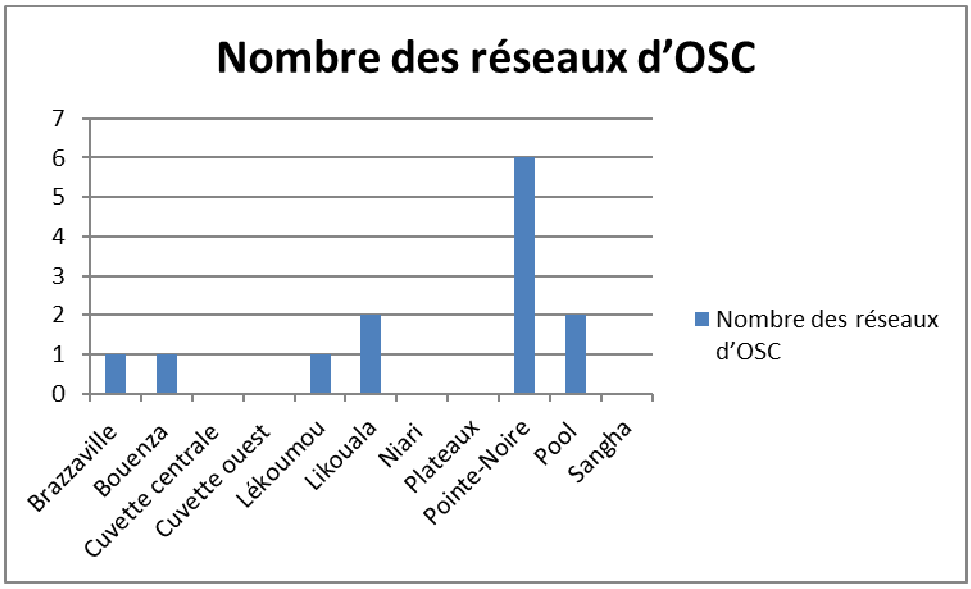
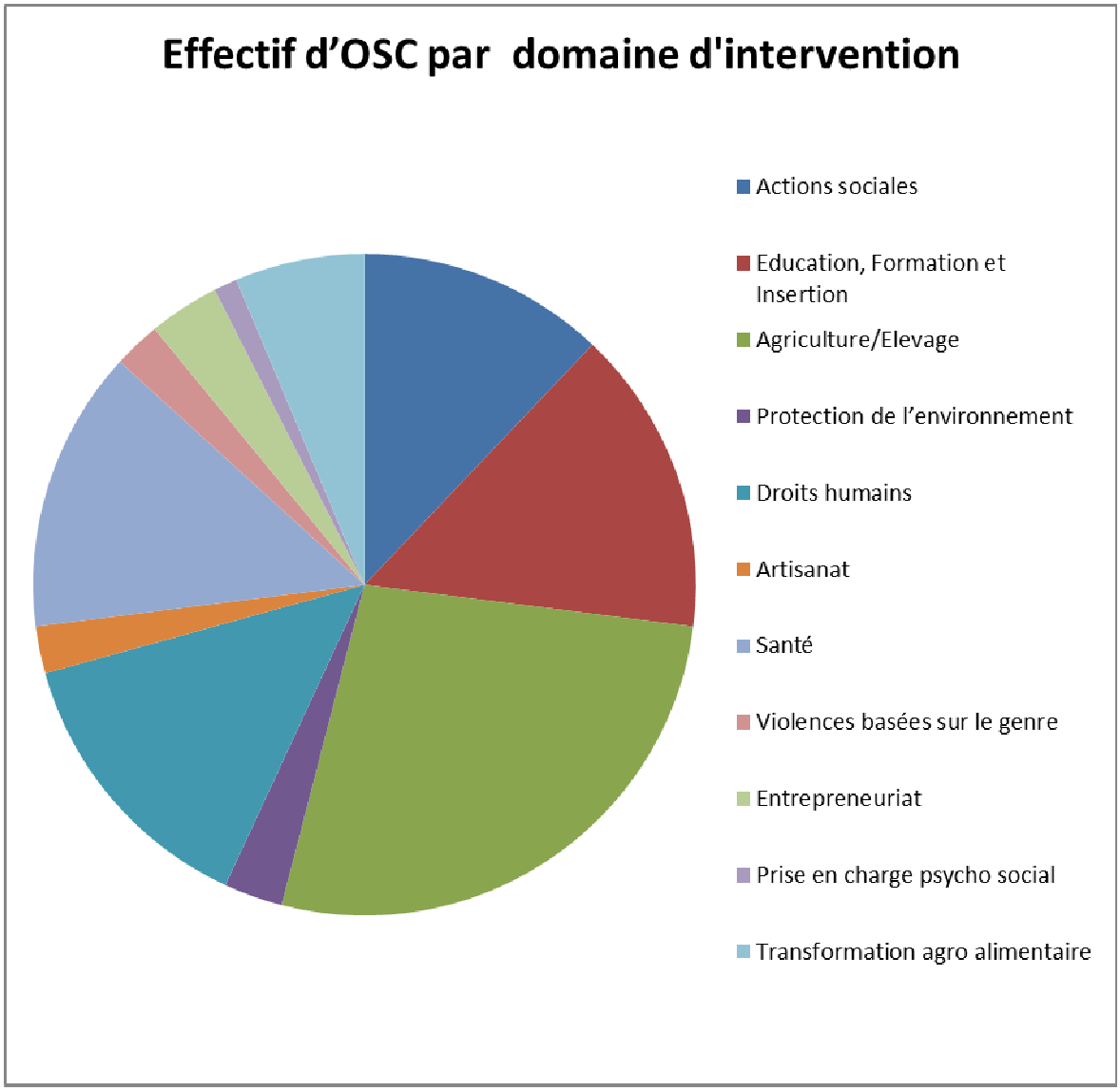


Tableau comparatif d'associations féminines et des réseaux d'associations féminines par département

N° d'ordre	Département	Effectif	
		d'associations féminines	des réseaux d'associations féminines
01	**Bouenza**	**11**	**01**
02	**Brazzaville**	36	02
03	**Cuvette centrale**	10	0
04	**Cuvette Ouest**	14	0
05	**Lékoumou**	09	01
06	**Likouala**	01	02
07	**Niari**	04	0
08	**Plateaux**	04	0
09	**Pointe-Noire**	18	06
10	**Pool**	12	02
11	**Sangha**	12	0
TOTAL		**131**	**14**

Sur un total de 145 organisations féminines, on compte 131 associations simples et 14 réseaux d'associations

Répartition d'OSC par domaine d'intervention



Domaine d'intervention	Effectif d'OSC
Actions sociales	21
Education, Formation et Insertion	26
Agriculture/Elevage	47
Protection de l'environnement	5
Droits humains	24
Artisanat	4
Santé	24
Violences basées sur le genre	4
Entrepreneuriat	6
Transformation agro alimentaire	11
Prise en charge psycho social	2

3. Cadre réglementaire et institutionnel fragmenté

Au cours des entretiens, plusieurs responsables d'OSC féminines ont évoqué certaines lacunes qui caractérisent le cadre réglementaire :
La fragmentation du cadre juridique (différents textes dont certains datent d'avant l'indépendance comme la loi de 1901)
L'absence de réglementation pour **le réseautage et le travail collaboratif** ;
L'absence, dans les actes constitutifs, de dispositions pour **prévenir les conflits d'intérêt** dans la gouvernance des OSC féminines ;
L'absence, dans les actes constitutifs, de dispositions garantissant **un mode de règlement** des différends ;
L'absence **d'une fiscalité propre aux OSC féminines** , et d'un service qui leur est dédié ;
Le cadre juridique au niveau de l'accès à l'information ou encore les financements est inexistant.

Prenant en considération les déclarations de chaque responsable d'OSC féminine, faute de capacités techniques, de mécanismes d'accès à l'information fonctionnels, de dialogue et d'implication effective de la part des acteurs gouvernementaux et des PTF, **la capacité d'influence des OSC féminines demeure faible.** La capacité de traduire les résultats et l'impact de leurs interventions en actions de plaidoyer est également limitée. Le nombre des OSC féminines aptes de mettre en place des actions stratégiques est aussi relativement faible. Par ailleurs, en l'absence de capitalisation des bonnes pratiques et des leçons apprises, rares sont les ressources documentaires à même d'orienter leurs interventions.

4.1 Recommandations et Perspectives : Approches à préconiser

Engagement/ Participation citoyenne/Communication

Informations et sensibilisation	Plaidoyer force de propositions	Veille et alerte (Monitoringwatchdog)	Suivi et évaluation des politiques publiques/ économiques:
*Mobilisation *Portage réel des problématiques des citoyens *Dialogue *Stimulation de la demande et de l'engagement citoyen	*Innovation *Analyses et études d'impact, élaboration des argumentaires stratégiques *Lobbying, alliances, débats de dialogue après des acteurs/ décideurs publics, *Formulation des propositions	*Développement des gardes fous *Mise en place des mécanismes de transparence/ contrôle et de suivie *Responsabilisation	*Élaboration des analyses selon les indicateurs *Index de suivi et d'évaluation *Dialogue avec les acteurs publics et les partenaires

4.2. Recommandations à l'endroit du CCOD en vue d'amorcer une réflexion

1. **Ne pas considérer les OSC féminines congolaises comme faibles**. Le nombre et la forte diversité des acteurs représentent pour l'ensemble des partenaires techniques et financiers un atout et un défi importants à prendre en compte dans la stratégie d'appui aux OSC féminines.

2. **S'engager dans un processus d'accompagnement des OSC féminines en vue de l'émergence d'un nouveau leadership féminin** est un autre défi prioritaire face auquel les différents partenaires techniques et financiers doivent agir de manière coordonnée. Ce renforcement des capacités et les formes et modes de cette implication devront faire l'objet d'une stratégie spécifique à définir avec une attention particulière.

3. **S'engager dans l'accompagnement des OSC féminines pour une gouvernance** interne plus accrue (accompagnement des acteurs) aux niveaux local et national représente une autre priorité, compte tenu des faiblesses que l'enquête a mises en exergue par rapport au manque criant d'espaces de concertation entre **SC et autorités publiques d'une part**, et de l'**incapacité des OSC féminines à interagir avec les institutions publiques** pour influencer les politiques sectorielles, d'autre part.

4. **Soutenir les initiatives visant la structuration des OSC féminines dans un esprit de réseautage (thématique, sectoriel)** de manière à accompagner l'émergence et le **renforcement d'organisations de type faible de structuration**.

5. **Favoriser et soutenir les initiatives visant à faire changer le regard de l'Etat à ses différents niveaux (départements ministériels, services déconcentrés, établissements publics, projets et programmes étatiques, …) vis-à-vis des OSC féminines congolaises** afin que celles-ci soient reconnues en tant que partenaire à part entière et intégrée aussi bien dans sa diversité que dans ses rôles comme acteurs du développement du pays.

5. Conclusion

Au-delà de l'amélioration de quelques indicateurs économiques, le Congo enregistre encore de grandes disparités entre zones géographiques et couches sociales en termes de pauvreté.
L'étude a démontré que cette diversité prend forme à travers toute une série **d'acteurs féminins "non formels"** ou "non conventionnels" qui, en vertu de leurs caractéristiques, composition, statut et modalités opératoires, ne sont pas visibles.
En dépit de cette absence de visibilité, ces acteurs jouent un rôle important en termes de mobilisation des populations, de prévention et de gestion des conflits sociaux et de création de consensus autour des enjeux sectoriels clés face auxquels la SC se trouve confrontée. Dans ce cadre, on observe un fort dynamisme des organisations féminines de base.

Les organisations féminines qui ressortent de la cartographie sont caractérisées par un **faible niveau de structuration** par rapport à leurs âges. L'absence au sein des organisations d'un personnel salarié, la disponible manque d'un siège autonome et la prévalence de l'autofinancement comme source primaire pour la réalisation des actions représentent sans doute un indicateur de forte solidité de nombreuses OSC féminines. Cela s'explique par la faible **capacité des OSC de mobilisation des populations** à la base d'une part et, d'autre part, par le nombre important d'OSC n'ayant pas une vision autonome et claire par rapport aux finalités ultimes qui constituent la raison d'être des OSC.

L'étude a relevé aussi une **présence timide de réseau ou plate forme d'organisations** qui ne facilitent pas la société civile dans le dialogue avec les autorités publiques tant au niveau national que local. En effet, d'après l'analyse menée, les interactions entre la société et autorités étatiques représentent le maillon faible d'un processus qui ne permet pas surtout aux OSC féminines de laisser une trace profonde dans la définition des politiques thématiques et sectorielles.

Les OSC féminines congolaises jouent un rôle important d'éducation publique, de communication et de sensibilisation des citoyens sur les grands enjeux du Pays et aussi sur les différentes problématiques sectorielles.

En effet, on constate une tendance accentuée des OSC féminines (à tous les niveaux de structuration) dans l'identification et la réalisation d'actions sociales innovantes dans le but de trouver des solutions aux obstacles structurels face auxquels elles sont confrontées.

Il ressort des entretiens que l'appui des partenaires techniques et financiers à aux OSC féminines congolaises demeure encore timide quoique jouant un rôle important. Il est caractérisé par une **diversité d'approches, parfois contradictoires**. En effet, certaines modalités d'appui aux OSC sont "fondées sur l'action" à travers le financement d'actions ponctuelles qui risquent de ne pas s'inscrire dans une stratégie cohérente, dans une perspective à moyen terme, et à travers des instruments d'appui dans la majorité de cas inadaptés aux besoins et aux caractéristiques des acteurs de la société civile. Une telle approche en matière d'appui, considère souvent les **OSC comme bénéficiaires plutôt que des partenaires à part entière participant aux efforts de développement du pays**. Toutefois, il y a lieu de préciser qu'il existe des **modalités plus souples d'appui à la SC** qui cherchent de s'adapter aux caractéristiques des acteurs. Cette approche a comme fondement une modalité de partenariat avec les OSC dans un souci d'accompagnement, ce qui est plus adéquat au contexte associatif congolais.

Des **approches souples** représentent sans doute le défi pour les partenaires techniques et financiers pour leur permettre d'avoir des effets levier vis-à-vis du mouvement associatif féminin dans le pays et pour qu'ils puissent devenir un laboratoire d'innovation, ainsi que pour faciliter le renforcement des nouveaux acteurs émergents et de ses leaders.

ANNEXES

Termes de référence relatifs à la cartographie des OSC et réseaux féminins en République du Congo (P5 A.1).

Contexte et justification :

Dans l'optique de contribuer à l'émergence d'une société civile légitime, indépendante, crédible et capable de participer au développement social, à la croissance économique et de répondre aux besoins des populations les plus vulnérables en République du Congo, Le Conseil de Concertation des ONG de Développement (CCOD), a bénéficié d'un soutien financier de l'Union Européenne pour mettre en œuvre un projet intitulé **"Renforcement des capacités Institutionnelle et opérationnelle des OSC membres et d'autres réseaux (PRECAP-CCOD)"** pour une durée de 3 ans (36 mois).

Le diagnostic institutionnel et opérationnel réalisé, dans le cadre de ce projet, en 2022 dans cinq (5) localités ciblées par le projet a montré qu'il ya seulement six (6) OSC dirigées par les femmes sur les trente-cinq (35) diagnostiquées et aucun réseau féminin n'avait été ciblé par ce que n'étant pas connu.

Les présents termes de référence ont pour missions de recruter un consultant charger :

- D'identifier les OSC et réseaux féminins dans les zones ciblées par le Projet, mais aussi sur le reste de l'étendue de la république du Congo ;

- Caractériser les différentes OSC (Nom de la structure, Date de création, Numéro récépissé, Thématique d'action, Zone d'action, Nombre des membres, Noms et contacts du responsable)

- De cartographier toutes les OSC et réseaux féminins à travers les cartes départementales et/ou de la république.

1- La cible :

Les cibles sont les OSC et les réseaux totalement féminins ou dirigés exclusivement par les femmes qui sont disséminés à travers les douze (12) départements de la république du Congo.

2- Profil du consultant

Le consultant recherché devra :

- Avoir un Bac + 3 dans les sciences sociales ou en géographie ;
- Avoir une connaissance approfondie de l'environnement sociologique congolais de développement ;
- Avoir une connaissance de la société civile congolaise serait un atout.
- Avoir la maîtrise des logiciels de conception des cartes
- Être disponible et aimer les déplacements (voyages). ;
- Avoir les capacités rédactionnelles nécessaires ;

3- Tâches du consultant :

Le consultant sera chargé de :

- Présenter une méthodologie de travail suffisamment explicite à expliquer au cours d'une réunion de cadrage.
- Identifier et répertorier les organisations féminines de la société civile congolaise (OSC et plateformes) à travers les douze (12) départements du Congo.
- Pour chaque OSC identifiée, recueillir les coordonnées de la responsable.
- Remplir correctement la fiche de terrain.
- Monter une carte et placer ces organisations dans les différentes localités (villes, quartiers, villages).
- Rédiger le rapport final de l'activité qui fera l'objet d'une validation par l'équipe du projet.

4- Les livrables :

- Cartes des OSC féminines
- Draft de rapport de la mission ;
- Rapport final de la mission

5- Lieu de la mission :

Dans les douze (12) départements du pays

6- Durée de la mission

La durée de la mission est de quinze (25) jours.

FICHE DE RENSEIGNEMENTS SUR LES OSC FEMININES

1. Nom de l'OSC (intégral et Acronyme) :…….
2. Type (OSC ou Réseau) : ……..
3. Localité (ville, village, département) : …….
4. Date de création (officieuse) : ……
5. Reconnue : oui ou non ; ……si oui n° récépissé ……..
6. Domaine d'intervention : ……
7. Noms et contacts du responsable ; ……
8. Adresse email de l'OSC ou Réseau :……
9. Nombre de membres :……